

ورقة النصائح: تحديد ملكية الدولة الصينية

ملخص

تمتلك الحكومة الصينية شركات كبرى تعمل في صناعات مهمة لها تداعياتها على الأمن القومي. لقد كانت ملكية الدولة في الصناعات الرئيسية في الصين عاملاً مهماً تم وضعه في الحسبان في القوائم [الصادرة عن وزارة الدفاع الأمريكية](#) التي تحدد الشركات التابعة للجيش الصيني.

ولحسن الحظ، فإنه من الممكن استخدام السجلات العامة ومتطلبات إعداد تقارير الشركات في الصين لتحديد الشركات المملوكة للدولة بشكل سريع ودقيق.

تقدم ورقة النصائح هذه للقراء دليلاً أساسياً لفهم الشركات المملوكة للدولة في الصين، وكيفية تحديد تلك الشركات من خلال السجلات العامة وغيرها من المصادر المفتوحة.

تتوغل الشركات المملوكة للدولة على جميع المستويات في الاقتصاد الصيني

- تهيمن كبرى الشركات المملوكة للدولة في الصين على الصناعات الرئيسية التي لها تداعياتها على الأمن القومي. وتشمل هذه الصناعات إنتاج الأسلحة، والإلكترونيات، والفضاء، والمواد الكيميائية الصناعية، وغير ذلك من الصناعات.
- الشركات المملوكة للدولة موجودة على جميع مستويات الحكومة الصينية. وبعيداً عن المؤسسات الوطنية المدارة بواسطة الحكومة المركزية، تمتلك المقاطعات والمدن والبلدات والمقاطعات الصينية مؤسساتها الخاصة بها وتديرها.
- تشكل هذه الشركات نسبة كبيرة من الاقتصاد الصيني. ووفقاً لتقارير حكومية، في عام 2019 نفذت المؤسسات المملوكة للدولة على مستوى الدولة مشتريات بقيمة إجمالية تعادل 13.6 تريليون دولار (89.2 تريليون يوان صيني).

ولحسن الحظ، قد تكون السجلات العامة مفيدة في هذا الصدد

يمكن الوصول إلى المعلومات الأساسية حول أي شركة مسجلة في الصين بواسطة الجمهور من خلال [نظام إشهار معلومات انتمان المؤسسات الوطنية \(NECIPS\)](#). تتضمن سجلات نظام إشهار معلومات انتمان المؤسسات الوطنية معلومات حول المساهمين وعنوان الشركة والغرض التجاري - الذي يوضح الصناعات أو المنتجات التي تعمل بها الشركة.

تخضع الشركات الصينية المملوكة للدولة لمتطلبات إعداد تقارير الشركات، والتي تشمل التسجيل الذي يمكن الوصول إليه عبر نظام إشهار معلومات انتمان المؤسسات الوطنية.

باستخدام نظام إشهار معلومات انتمان المؤسسات الوطنية والمصادر الحكومية الأخرى المتاحة للجمهور فقط، من الممكن تحديد ملكية الدولة، بشكل مباشر أو غير مباشر، للكيانات الصينية.

تدير المكاتب الحكومية الشركات المملوكة للدولة من خلال لجان الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها (SASAC)

- هذه اللجان موجودة على جميع مستويات الحكومة الصينية. وهم مسؤولون عن العمل كمساهمين في الشركات المملوكة للدولة لأغراض حوكمة الشركات، وإعداد التقارير عن نشاط الشركات المملوكة للدولة إلى المكتب الحكومي الملحق به.
- تقنن الشركات المملوكة للدولة سيطرة الدولة بصورة قانونية من خلال علاقات المساهمين. وعند التسجيل في نظام إشهار معلومات انتمان المؤسسات الوطنية، سُدرج الشركة المملوكة للدولة في المعتاد لجان الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها المعنية بصفتهم مساهمين بها.
- يوجد مالكو الشركات الصينيون في جميع مستويات الحكومة. وأكبر وأقوى شركة مملوكة للدولة في الصين مملوكة في الغالب للجان الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها التابعة لمجلس الدولة (أعلى مستوى حكومي في الصين). وكل مقاطعة في الصين لديها لجان الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها الخاصة بها والتي تدير الشركات المملوكة للدولة التي تمتلكها حكومات المقاطعات. تحدد السجلات المسترجعة من نظام إشهار معلومات انتمان المؤسسات الوطنية أكثر من 20000 من لجان الإشراف على الأصول للدولة وإدارتها المرتبطة بالمقار في المدن والبلدات والمقاطعات الحكومية أيضًا.

تمييز المؤسسات المملوكة للدولة:

يتم تمثيل ملكية الدولة عبر المساهمين المدرجين. وقد يكون من الضروري تحديد العديد من طبقات الملكية حتى يصبح جميع المساهمين أشخاصًا طبيعيين و/أو كيانات تابعة للدولة. ويمكن استكمال ذلك من خلال البحث المباشر في المواقع الإلكترونية الحكومية.

- يشمل مساهمو الشركة مصطلح "المملوكة للدولة" (国有). سُنِّدج الكيانات المملوكة للحكومة المركزية الصينية لجنة مراقبة وإدارة الأصول المملوكة للدولة التابعة لمجلس الدولة (国务院 国有资产监督管理委员会) كمساهم أساسي أو وحيد. توجد اختلافات في مصطلح "لجان الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها" على مستوى المدينة والبلدة، ولكنها تحتوي جميعها على مصطلح "مملوكة للدولة" (国有).

يمكن تتبع علاقات المساهمين من خلال فحص الملفات الشخصية العامة في سجلات نظام إشهار معلومات ائتمان المؤسسات الوطنية. تتوفر هذه السجلات متاحة من خلال موقع نظام إشهار معلومات ائتمان المؤسسات الوطنية الرسمي، أو من خلال أدوات تنقل تابعة لجهات خارجية مثل Qixun أو Qichacha.

- تشير لجان الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها إلى مكاتبها الحكومية في أسمائها كما هو مدرج في سجلات المساهمين. على سبيل المثال، تدير لجنة الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها في شنغهاي الشركات المملوكة للدولة نيابة عن مدينة شنغهاي. تدير لجنة الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها في هاينان الشركات المملوكة للدولة نيابة عن مقاطعة هاينان.

- يوجد عدد قليل من المؤسسات المملوكة للدولة تدرج المساهمين ولا تدرج مصطلح "مملوكة للدولة". وتشمل هذه الاستثناءات تلك المؤسسات المملوكة مباشرة للوزارات المركزية الصينية. وفي هذه الحالات، يتم إدراج الوزارة (أو المكتب الحكومي المعني) مباشرة كمساهم في الشركة.

- تم إعداد تقارير عن هذه العلاقات بشكل إضافي بواسطة لجان الإشراف على الأصول للدولة وإدارتها وتقديمها مباشرة للجمهور. تحتفظ معظم لجان الإشراف على الأصول للدولة وإدارتها في المدن والمقاطعات وكذلك لجان الإشراف على الأصول للدولة وإدارتها التابعة لمجلس الدولة بقوائم الشركات التابعة على مواقع الويب الخاصة بها. للحصول على مثال، انظر الشكل 1 أدناه.

政务公开

政府信息公开

组织机构

规划计划

财政预决算

人事信息

公告公示

建议提案

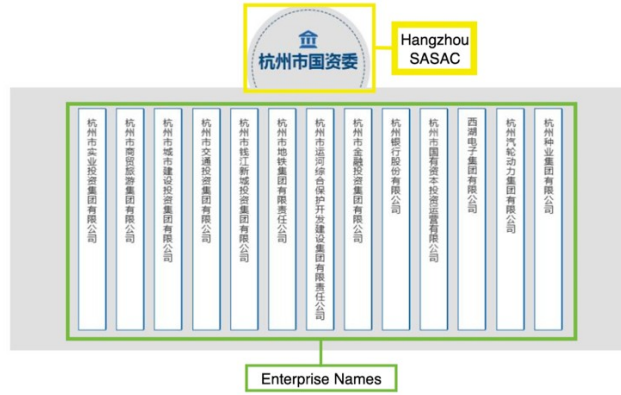
公共资源配置领域信息

国资监管信息

组织机构

机构概况 领导班子 内设机构 **监管企业** 直属单位

Enterprises Managed by the Commission



الشكل 7: أسماء الشركات التي تديرها لجنة الإشراف على الأصول المملوكة للدولة وإدارتها في هانغتشو المنشورة على موقع اللجنة على الإنترنت.