

Fiche de conseils : identifier la propriété de l'État chinois

Résumé

Le gouvernement chinois possède de grandes entreprises dans des secteurs critiques ayant des implications pour la sécurité nationale. La propriété de l'État dans les principales industries chinoises était un facteur important pris en compte dans les listes [publiées par le Département de la Défense américain](#) identifiant les sociétés affiliées à l'armée chinoise.

Heureusement, les documents publics et les exigences de déclaration des entreprises chinoises peuvent être utilisées pour identifier les entreprises publiques rapidement et avec précision.

Cette fiche de conseils fournit aux lecteurs un guide de base pour comprendre les entreprises publiques chinoises et comment les reconnaître à l'aide de documents publics et d'autres sources ouvertes.

Les entreprises publiques imprègnent tous les niveaux de l'économie chinoise

- **Les plus grandes entreprises publiques chinoises dominent les principales industries avec des implications pour la sécurité nationale.** Il s'agit notamment de la production d'armes, de l'électronique, de l'aérospatiale, des produits chimiques industriels et d'autres.
- **Les entreprises publiques existent à tous les niveaux du gouvernement chinois.** En dehors des entreprises nationales gérées par le gouvernement central, les provinces, les villes, les villages et les comtés chinois possèdent et gèrent leurs propres entreprises.
- **Ces entreprises représentent une part substantielle de l'économie chinoise.** Selon les rapports du gouvernement, les [entreprises publiques à l'échelle nationale](#) ont rapporté 13,6 billions de dollars cumulés (89,2 billions de RMB) en 2019.

Heureusement, les documents publics peuvent aider

Les informations clés sur toutes les sociétés enregistrées en Chine sont accessibles au public via le [Système national d'information sur le crédit aux entreprises \(NECIPS\)](#). Les enregistrements NECIPS incluent des informations sur les actionnaires, l'adresse de l'entreprise et l'objectif commercial, ce qui articule les industries ou les produits dans lesquels l'entreprise est engagée.

SAYARI

AVRIL 2021

Les entreprises publiques chinoises sont soumises à des exigences de déclaration d'entreprise, y compris l'enregistrement accessible via le NECIPS.

En utilisant uniquement le NECIPS et d'autres sources gouvernementales accessibles au public, il est possible d'identifier la propriété publique, directe ou indirecte, des entités chinoises.

Les bureaux du gouvernement gèrent les entreprises publiques via les Commissions chinoises d'administration et de supervision des actifs publics (SASAC)

- **Ces commissions existent à tous les niveaux du gouvernement chinois.** Elles sont chargées d'agir en tant qu'actionnaire d'une entreprise publique aux fins de la gouvernance d'entreprise et de rendre compte de l'activité de l'entreprise publique au bureau gouvernemental auquel elle est rattachée.
- **Les entreprises publiques codifient légalement le contrôle de l'État via des relations avec les actionnaires.** Lors de l'enregistrement auprès du NECIPS, une entreprise publique indiquera généralement une SASAC spécifique en tant qu'actionnaire.
- **Les propriétaires d'État chinois existent à tous les niveaux de gouvernement.** La plus grande et la plus puissante entreprise publique chinoise appartient principalement à la SASAC du Conseil d'État (le plus haut niveau de gouvernement de Chine). Chaque province chinoise a sa propre SASAC qui gère les entreprises publiques appartenant aux gouvernements provinciaux. Les documents extraits du NECIPS nomment plus de 20 000 SASAC associées aux bureaux du gouvernement de la ville et du comté.

Repérer une entreprise publique :

La propriété de l'État est représentée par des actionnaires enregistrés. Il peut être nécessaire d'identifier plusieurs niveaux de propriété jusqu'à ce que tous les actionnaires soient des personnes physiques et/ou des entités étatiques. Cela peut être complété par une recherche directe sur les sites Web du gouvernement.

- **Les actionnaires de la société incluent le terme « appartenant à l'État » (国有).** Les entités détenues par le gouvernement central chinois listeront la Commission nationale d'administration et de supervision des actifs publics du Conseil d'État (国务院国有资产监督管理委员会) en tant qu'actionnaire principal ou unique. Des variations du terme SASAC existent au niveau des villes, mais toutes contiennent le terme « appartenant à l'État » (国有).

Vous pouvez suivre les relations avec les actionnaires en examinant les profils publics dans les documents NECIPS. Ces documents sont disponibles sur le site Web officiel du NECIPS ou via des navigateurs tiers tels que Qixin ou Qichacha.

SAYARI

AVRIL 2021

- **Les SASAC font référence à leurs bureaux gouvernementaux respectifs mentionnés dans leur nom tels qu'ils figurent dans les registres des actionnaires.** Par exemple, la Commission nationale d'administration et de supervision des actifs publics de Shanghai gère les entreprises publiques au nom de la ville de Shanghai. La Commission nationale d'administration et de supervision des actifs publics de Hainan gère les entreprises publiques au nom de la province de Hainan.
- **Une minorité d'entreprises publiques liste des actionnaires qui n'incluent pas le terme « appartenant à l'État ».** Ces exceptions incluent celles détenues directement par les ministères centraux chinois. Dans ces cas, le ministère (ou le bureau gouvernemental respectif) est inscrit directement en tant qu'actionnaire de la société.
- **Ces relations sont en outre signalées par les SASAC directement au public.** La plupart des SASAC des villes et des provinces ainsi que les SASAC associées au Conseil d'État tiennent à jour des listes de filiales sur leurs sites Web respectifs. Pour un exemple, voir la figure 1 ci-dessous.



Figure 1 : Noms des entreprises gérées par la Commission nationale d'administration et de supervision des actifs publics de Hangzhou publiés sur le site Web de la Commission.